



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Le Ministère de la Santé de la Guinée évalue la performance, identifie les faiblesses et s'engage à améliorer le système de santé



En Guinée, l'épidémie du virus Ebola a affaibli davantage un système de santé déjà faible en raison d'une combinaison de problèmes de gouvernance, de manque de transparence et de redevabilité à tous les niveaux. L'USAID, à travers le projet Financement et Gouvernance de la Santé (HFG), appuie la Guinée à renforcer son système de santé afin de fournir l'accès à des services de santé de qualité à toute la population et d'être en mesure de réagir en cas d'épidémies telle que celle de la Maladie à Virus Ebola (MVE). L'appui du projet HFG est axé sur le renforcement des capacités institutionnelles et de la gouvernance en matière de santé; l'amélioration de l'environnement de financement de la santé du Ministère de la Santé (MS) ; et le renforcement des capacités du Ministère à gérer efficacement les ressources humaines.

En juillet 2016, le MS de la Guinée, avec l'appui de l'USAID à travers le projet HFG et de l'Union européenne (UE) à travers Ecorys, a initié un audit institutionnel, organisationnel et fonctionnel du MS qui a été réalisé sur une période de onze semaines. L'équipe chargée de l'audit était constituée de dix experts, aussi bien internationaux que nationaux, dont six mis à disposition par Ecorys et quatre par HFG.

L'audit avait pour but d'évaluer les fonctions des directions, programmes et projets du niveau central du MS ainsi que celles des équipes de gestion de la santé au niveau des régions et des districts ; et la capacité du MS à exercer ses fonctions cardinales de manière efficiente et efficace, dans la transparence et la redevabilité. Les objectifs principaux de l'audit étaient notamment les suivants :

- Evaluation de la compréhension qu'ont les cadres du MS sur la responsabilité et redevabilité de leurs départements respectifs;



- ▶ Evaluation des politiques, plans stratégiques, manuel de procédures et autres outils disponibles et utilisés au niveau des départements du MS;
- ▶ Évaluation du fonctionnement global du MS en ce qui concerne l'interaction entre le niveau central et les services périphériques;
- ▶ Identification des lacunes et des faiblesses, ainsi que des meilleures pratiques; et,
- ▶ Formulation de recommandations pour améliorer le fonctionnement du MS, en partant des meilleures pratiques identifiées dans la mesure du possible.

L'analyse des lacunes et faiblesses dans le cadre de cet audit a porté sur les six domaines thématiques suivants : structure organisationnelle du MS ; gouvernance du secteur de la santé ; gestion des ressources humaines et financières ; infrastructure et équipements de santé ; secteur pharmaceutique ; et environnement économique, institutionnel, culturel et politique.

Les résultats de l'audit ont émis une série de recommandations à court et moyen terme au MS pour adresser les défis identifiés. (Voir la Figure 1 pour quelques exemples).

En complément de l'audit, HFG a également appuyé l'élaboration d'une feuille de route qui décrit et planifie la mise en œuvre des recommandations de l'audit afin d'adresser de façon effective les défis identifiés. L'élaboration de la feuille de route a été réalisée en collaboration avec les homologues du MS et les partenaires techniques et financiers (PTF) afin d'assurer l'appropriation et l'adhésion des parties prenantes. La feuille de route a été

Figure 1.
les recommandations d'audit

L'audit présente des recommandations axées sur six thèmes visant à améliorer la performance du MS. À titre d'illustration, voici quelques-unes des recommandations à court terme et à moyen terme dans ces différents domaines :

- Définir, par arrêté ministériel, les relations fonctionnelles et hiérarchiques entre les structures centrales du MS et le reste du système de santé;
- Instaurer une politique d'intégrité et de conformité au travers d'une charte d'éthique, qui sera déclinée en un plan opérationnel pour assurer son application;
- Rétablir l'équilibre dans la répartition des fonds entre la capitale, Conakry, et le reste du pays;
- Renforcer les fonctions de réglementation du secteur pharmaceutique;
- Mobiliser des ressources pour optimiser le système d'information sanitaire; et,
- Elaborer un plan de développement des infrastructures et des équipements.



**Tableau 1. Exemples d'activités de la feuille de route pour la mise en œuvre des recommandations de l'audit**

Composantes de l'audit : structure et organisation						
Recommandation	Résultat attendu	Activités proposées	Moyens de mise en œuvre	Calendrier	Indicateurs pour le contrôle	Responsable
Renforcement de la planification au niveau régional	La planification est harmonisée à tous les niveaux du système de santé.	Envoi de lettres aux partenaires techniques et dissémination de circulaires d'information sur les nouveaux règlements concernant la planification pour les cadres du MS	Ressources humaines	Févr. 2017	Envoi de lettres d'information et de circulaires	Secrétaire général
		Organisation d'un atelier annuel sur l'évaluation et la planification	Budget	Avril-juin 2017	Rapport sur l'atelier annuel	Secrétaire général, Bureau de la stratégie et du développement

élaborée dans le cadre d'un atelier national qui a réuni les représentants du MS et les services décentralisés, les représentants de la Pharmacie centrale de Guinée, ainsi que d'autres ministères et partenaires techniques et financiers. Le but principal de la feuille de route était de traduire les recommandations de l'audit en un ensemble d'activités concrètes capables d'être évaluées en fonction d'indicateurs spécifiques pour mesurer le progrès de façon transparente selon un calendrier bien déterminé, tout en tenant compte des contraintes et risques associés à la mise en œuvre (voir l'exemple ci-dessous du Tableau 1).

Dans leurs travaux de finalisation de ce travail, les participants ont beaucoup discuté sur les défis majeurs affectant le système de santé relevés à juste titre par l'audit, notamment : assurer une couverture sanitaire universelle en Guinée, augmenter le budget de l'Etat consacré à la santé, accroître l'utilisation des services par la population en réduisant les frais à la charge des usagers dans les formations sanitaires, améliorer la gestion des ressources humaines et leur distribution, renforcer les capacités du MS en leadership, et mieux communiquer les informations essentielles sur la santé à la population.



About HFG

A flagship project of USAID's Office of Health Systems, the Health Finance and Governance (HFG) project supports its partners in low- and middle-income countries to strengthen the health finance and governance functions of their health systems, expanding access to life-saving health services. The HFG project is a six-year (2012-2018), \$209 million global health project. The project builds on the achievements of the Health Systems 20/20 project. To learn more, please visit www.hfgproject.org.

The HFG project is led by Abt Associates in collaboration with Avenir Health, Broad Branch Associates, Development Alternatives Inc., Johns Hopkins Bloomberg School of Public Health, Results for Development Institute, RTI International, and Training Resources Group, Inc.

Cooperative Agreement Number:
AID-OAA-A-12-00080

Agreement Officer Representative Team:
Scott Stewart (GH/OHS)
ss Stewart@usaid.gov
Jodi Charles (GH/OHS)
jcharles@usaid.gov



Abt Associates Inc.
www.abtassociates.com
4550 Montgomery Avenue,
Suite 800 North, Bethesda, MD 20814

DISCLAIMER

The author's views expressed here do not necessarily reflect the views of the U.S. Agency for International Development or the U.S. Government.

March 2017

Le Bureau de Stratégie et Développement (BSD) du MS s'est engagé à faire le suivi de la mise en œuvre des activités de la feuille de route pour garantir sa réussite, alors que les partenaires au développement se sont engagés à fournir un soutien technique et financier. Le Ministre de la Santé, Dr Abdourahmane Diallo, a exprimé sa satisfaction pour le travail accompli et comptait partager les conclusions et les recommandations avec les autres membres du Conseil des Ministres de la République de Guinée. Le Ministre a également salué l'engagement des partenaires à accompagner le Ministère dans la mise en œuvre des recommandations de l'audit. L'atelier de validation des rapports de l'audit et de la feuille de route, organisée par le MS en fin décembre 2016 à Conakry, constitue une étape importante vers la mise en œuvre réussie de la feuille de route et reflète le leadership et la volonté politique des autorités guinéennes.

Grâce au soutien de l'USAID dans l'accomplissement de cette tâche importante, le MS de la Guinée est maintenant prêt à apporter des changements stratégiques à son système de santé pour améliorer l'accès à des services de santé de qualité dans le pays. Pour sa part, le projet HFG continuera à soutenir le MS afin de réaliser ses objectifs à travers la mise en œuvre des activités de la feuille de route.